



**UCHWAŁA NR XXXI/272/26
RADY MIEJSKIEJ W GRODKOWIE**

z dnia 23 września 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Grodkowa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 ze zm.^[1]) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną w dniu 13 maja 2026 r. na działalność Burmistrza Grodkowa z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Grodkowie zobowiązując go do przesłania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Dariusz Gajewski

^[1] Dz. U. z 2026 r. poz. 912, Dz. U. z 2023 r. poz. 1688

Załącznik do uchwały nr XXXI/272/26

Rady Miejskiej w Grodkowie

z dnia 23 września 2026 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 8 maja 2026 r., znak WP.7016.116.2026.SS (data wpływu do urzędu 13 maja 2026 r.) Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Opolu przesłał Radzie Miejskiej w Grodkowie do załatwienia według właściwości pismo Skarżącej stanowiące skargę na działalność Burmistrza Grodkowa.

Zarzuty wynikające z treści skargi dotyczą nielegalnego odprowadzania nieczystości ciekłych, naruszeń w kontroli gminnej oraz utrudniania dostępu do akt sprawy.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta), jest Rada Miejska.

W dniu 22 maja 2026 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Grodkowie poinformował Skarżącą, że ww. skarga nie może być załatwiona w ustawowym terminie ze względu na konieczność przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego oraz z uwagi na fakt, iż najbliższa sesja Rady Miejskiej została zaplanowana i odbędzie się w drugiej połowie września 2026 roku i w związku z tym rozpatrzenie skargi nastąpi do dnia 30 września 2026 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2026 r. badając skargę zapoznała się z treścią wyjaśnień pisemnych złożonych przez Burmistrza Grodkowa w omawianym zakresie, a także w wyniku przeprowadzonej analizy stwierdziła, co następuje:

W dniu 31 marca 2026 r. do Urzędu Miejskiego w Grodkowie – Wydziału Ochrony Środowiska wpłynęło pismo Skarżącej, w którym zawiadamiała Burmistrza Grodkowa o systematycznym zanieczyszczaniu nieruchomości będącej jej własnością, położonej w Gałązyczkach, nieczystościami ciekłymi pochodzącymi, jej zdaniem, z sąsiedniej nieruchomości.

W związku z powyższym, w dniu 31 marca 2026 r., zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3a i 3b oraz art. 6 ust. 1 i 5a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, do właściciela sąsiedniej nieruchomości zostało wysłane wezwanie w sprawie przedłożenia umowy na wywóz nieczystości ciekłych oraz dowodów uiszczania opłat za wywóz nieczystości ciekłych. Pismo zostało doręczone w dniu 13 kwietnia 2026 r.

W dniu 16 kwietnia 2026 r., pracownicy Urzędu Miejskiego w Grodkowie – Wydziału Ochrony Środowiska, przeprowadzili w terenie kontrolę ww. nieruchomości. Zgodnie z art. 6 ust. 5a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przedmiotem kontroli jest posiadanie umów na wywóz nieczystości, zgodność postanowień umów z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz w innych przepisach oraz dowody uiszczania opłat za wywóz nieczystości ciekłych.

W trakcie kontroli właściciel przedłożył dowody uiszczania opłat za wywóz nieczystości ciekłych oraz umowę na wywóz nieczystości ciekłych zawartą z przedsiębiorcą posiadającym zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych.

Przedłożone dokumenty potwierdziły, że częstotliwość i sposób opróżniania z osadów przydomowej oczyszczalni ścieków są zgodne z Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Grodków oraz przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto właściciel nieruchomości przedłożył do wglądu dokumentację techniczną przydomowej oczyszczalni ścieków. Należy zaznaczyć, że ww. dokumentacja oraz kwestie techniczne urządzeń służących do gromadzenia i oczyszczania nieczystości ciekłych, w tym ich dokumentacji technicznej, badania szczelności oraz fakt, czy oczyszczalnia została wybudowana zgodnie z projektem, nie mogą być przedmiotem kontroli przeprowadzanej przez gminę. Kontrolą w tym zakresie zajmują się organy nadzoru budowlanego. Przedmiotem kontroli gminy nie jest ocena techniczna urządzenia, lecz zgodność z obowiązującymi zasadami pozbywania się nieczystości ciekłych przez właściciela nieruchomości.

Przedmiotem kontroli przeprowadzanej przez gminę nie jest także badanie składu chemicznego ścieków. Gmina nie posiada kompetencji ani odpowiednich uprawnień w tym zakresie.

W dniu 17 kwietnia 2026 r. (data doręczenia: 22 kwietnia 2026 r.) wysłano do Skarżącej pismo, w którym poinformowano o ww. ustaleniach kontroli.

W dniu 27 kwietnia 2026 r. Skarżąca złożyła w Biurze Obsługi Klienta Urzędu Miejskiego w Grodkowie wniosek z żądaniem udostępnienia do wglądu dokumentów przedłożonych przez właściciela sąsiedniej nieruchomości oraz protokołu z przeprowadzonej kontroli. O fakcie tym osobiście poinformowała pracownika Wydziału Ochrony Środowiska żądając udostępnienia ww. dokumentów w dniu następnym. Pracownik wydziału poinformował, że musi się skonsultować z radcą prawnym, co do żądania Skarżącej. O wyniku konsultacji i ewentualnym terminie udostępnienia akt miał ją poinformować niezwłocznie. Należy zaznaczyć, że konsultacja prawna nie miała na celu „mataczenia”, a jedynie uzyskanie odpowiedzi, czy Skarżąca jest stroną w danej sprawie i czy może mieć wgląd we wszystkie dokumenty dotyczące niniejszej sprawy. Zarzut dotyczący podejrzenia o preparowaniu faktur „wstecz” jest bezpodstawny, ponieważ właściciel przekazał kopie faktur niezwłocznie po otrzymaniu wezwania do ich okazania.

W dniu 30 kwietnia 2026 r. Skarżąca ponownie pojawiła się w Wydziale Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Grodkowie i zażądała wglądu w akta. Pracownik wydziału wskazał, że w trakcie konsultacji z radcą prawnym Urzędu został poinformowany, że do wglądu może przedstawić Skarżącej jedynie protokół z kontroli przeprowadzonej w dniu 16 kwietnia 2026 r., co też uczynił. Skarżąca zrobiła zdjęcie protokołu. Przedstawiono Skarżącej także projekt budowlany przydomowej oczyszczalni ścieków znajdującej się na sąsiedniej nieruchomości.

Pozostałe dokumenty, czyli kopie faktur za opróżnianie z osadów przydomowej oczyszczalni ścieków oraz umowy zawartej między właścicielem nieruchomości, a podmiotem świadczącym usługi wywozu nieczystości ciekłych nie zostały udostępnione Wnioskodawczyni, ponieważ zawierają dane, na których udostępnianie osobom trzecim, strony umowy nie wyraziły zgody.

Przydomowa oczyszczalnia ścieków znajdująca się na sąsiedniej nieruchomości, zgodnie z art. 3 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ujęta jest w ewidencji zbiorników bezodpływowych na nieczystości ciekłe (szamb) oraz ewidencji przydomowych oczyszczalni ścieków prowadzonej przez Gminę Grodków. Właściciel nieruchomości dokonał zgłoszenia w dniu 12 lutego 2024 r.

Sprawozdania dotyczące gospodarowania nieczystościami ciekłymi na terenie gminy Grodków składane są od 2023 roku, czyli od momentu powstania obowiązku ich składania. Składane są corocznie Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Opolu oraz PGW Wodom Polskim w terminie ustawowym do 30 kwietnia każdego roku. W ww. sprawozdaniach od 2024 roku czyli od roku zgłoszenia, uwzględniana jest także przydomowa oczyszczalnia ścieków znajdująca się pod adresem ww. nieruchomości.

Zgodnie z art. 6 ust. 5a i 5aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, każdego roku, począwszy od 1 stycznia 2023 r., czyli od dnia kiedy powstał ten obowiązek, w gminie Grodków co najmniej raz na dwa lata przeprowadzane są kontrole zbiorników bezodpływowych na nieczystości ciekłe (szamb) oraz przydomowych oczyszczalni ścieków.

W sprawie zarzutu dotyczącego braku kontroli zgodności wybudowanej przydomowej oczyszczalni ścieków z projektem, kontrolą w tym zakresie zajmują się organy nadzoru budowlanego. Nie jest to obszar, którym zajmuje się gmina.

W świetle powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji postanowiła uznać skargę za bezzasadną.

Rada Miejska w Grodkowie uznaje za własne ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Mając na uwadze powyższe Rada Miejska w Grodkowie w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 kpa.